

La Normalización y el Acuerdo sobre Obstáculos Técnicos al Comercio

Alejandro Bravo

Dirección de Requisitos Técnicos al Comercio Exterior

MINCETUR

26 de abril de 2018

¿Qué es la OMC?



- Es una organización internacional creada por el Acuerdo de Marrakech en 1995 (Ronda Uruguay).
- Le sucede al GATT de 1947.
- Reforma del comercio internacional que regia desde la II Guerra Mundial.
- Participantes: 164 miembros.
- Representan más del 95% del comercio mundial.
- Decisiones

Estructura de la OMC



Principios de la OMC

Los Acuerdos de la OMC se basan en varios principios simples y fundamentales:

- 1. No discriminación:** Los Miembros no discriminarán entre sus interlocutores comerciales (**principio de la nación más favorecida**); o entre ciudadanos, productos o servicios similares nacionales o extranjeros (**principio del trato nacional**).
- 2. Comercio más libre:** reducir o eliminar los obstáculos al comercio.
- 3. Transparencia y previsibilidad:** los comerciantes y los Miembros necesitan conocer las normas comerciales de todo el mundo (**transparencia**) y saber que las medidas comerciales no se adoptarán de manera arbitraria (**previsibilidad**).
- 4. Trato especial para los Miembros en desarrollo:** los Miembros menos adelantados tienen dificultades particulares para beneficiarse de la liberalización del comercio. Por lo tanto, **disponen de más tiempo** para adaptarse a las normas, más flexibilidad y otros derechos especiales.

Acuerdo sobre Obstáculos Técnicos al Comercio (Acuerdo OTC)

- El Acuerdo OTC principalmente **busca asegurar** que los reglamentos técnicos (RT), las normas (N) y los procedimientos de evaluación de la conformidad (PEC) adoptados por los países **no creen obstáculos innecesarios** al comercio internacional.
- Reconoce los derechos de los países a **adoptar disposiciones** según sea apropiado **para proteger objetivos legítimos** (salud, seguridad nacional, medio ambiente, etc.)[Art. 2.2]
- Insta a los países a **utilizar normas internacionales**, o sus elementos pertinentes, como **base de sus RT**, salvo en caso de que estos sean un medio ineficaz o inapropiado para el logro de los objetivos legítimos perseguidos (Art. 2.4).

Estructura del Acuerdo OTC

- El Acuerdo OTC consta de un **preámbulo**, donde se exponen los **objetivos generales** del Acuerdo, 15 artículos y tres Anexos. Su estructura es sencilla:
 1. Primer grupo de disposiciones se refiere a la elaboración, adopción y aplicación de **RT** (art. 2 y 3).
 2. Segundo grupo se refiere a la elaboración, adopción y aplicación de **normas** (artículo 4 y Código de Buena Conducta (Anexo 3)).
 3. Tercer grupo de disposiciones tiene que ver con los **PEC** (art. 5 a 9).

Estructura del Acuerdo OTC(2)

- El resto del Acuerdo OTC (art. 10 a 14) trata de la **transparencia**, la asistencia técnica, **el trato especial y diferenciado**, la **solución de diferencias** y las cuestiones institucionales, es decir, la **labor del Comité OTC**.

Anexos:

- **Anexo 1** contiene las definiciones de los términos utilizados en el Acuerdo OTC, **Anexo 2** figuran las disposiciones relativas a los grupos de expertos técnicos y **Anexo 3** contiene al Código de Buena Conducta para la Elaboración, Adopción y Aplicación de Normas (Código de Buena Conducta).

Ámbito de aplicación

El Acuerdo OTC de la OMC se aplica a:

- ✓ Los Reglamentos Técnicos (RT);
 - ✓ Las Normas (N); y
 - ✓ Los Procedimientos de Evaluación de la Conformidad (PEC).
- *Abarca a todos los productos agropecuarios e industriales.*
 - *Se excluyen del ámbito OTC: Compras de Gobierno, Servicios y las Medidas Sanitarias y Fitosanitarias.*

Ámbito de Aplicación (2)

Reglamento Técnico:

“Documento en el que se establecen las características de un producto o los procesos y métodos de producción con ellas relacionados, con inclusión de las disposiciones administrativas aplicables, y cuya observancia ES OBLIGATORIA. También puede incluir prescripciones en materia de terminología, símbolos, embalaje, marcado o etiquetado aplicables a un producto, proceso o método de producción, o tratar exclusivamente de ellas”.[Anexo 1, art. 1 del Acuerdo OTC].

Norma:

“Documento aprobado por una institución reconocida, que prevé, para un uso común y repetido, reglas, directrices o características para los productos o los procesos y métodos de producción conexos, y cuya observancia NO es obligatoria. También puede incluir prescripciones en materia de terminología, símbolos, embalaje, marcado o etiquetado aplicables a un producto, proceso o método de producción, o tratar exclusivamente de ellas”.[Anexo 1, art. 2 del Acuerdo OTC].

Procedimiento de Evaluación de la Conformidad:

“Todo procedimiento utilizado, directa o indirectamente, para determinar que se cumplan las prescripciones pertinentes de los reglamentos técnicos o normas. Comprenden entre otros, los de muestreo, prueba en inspección, evaluación, verificación y garantía de la conformidad (certificados, sellos, etc.); registro, acreditación y aprobación, separadamente o en distintas combinaciones.”[Anexo 1, art. 3 del Acuerdo OTC].

** Anexo 1 del Acuerdo OTC (Términos y definiciones)*

Principios y Disciplinas

- El Acuerdo OTC garantiza un marco jurídico esencial y establece **principios especiales** que deben **ser respetados** por los países Miembros de la OMC:
 - ✓ No discriminación (2.1), (párrafo D, Anexo 3) y (5.1.1)
 - ✓ Prevención de obstáculos innecesarios al comercio (2.2), (párrafo E, Anexo 3) y (5.1.2)
 - ✓ Armonización (y uso de normas internacionales) (2.4 y 2.5)
 - ✓ Transparencia
 - ✓ Trato especial y diferenciado y Asistencia Técnica

Comité OTC

- En la OMC las actividades relacionadas con los obstáculos técnicos al comercio son llevadas a cabo por el **Comité de Obstáculos Técnicos al Comercio (Comité OTC)**, que rinde informe directamente al Consejo del Comercio de Mercancías.
- El **Comité OTC**, da oportunidad a los países de consultarse sobre cualquier cuestión relativa al **funcionamiento** y a la **consecución de los objetivos** del Acuerdo OTC (párrafo 1 del artículo 13).
- Sirve de **foro** para que los países intercambien experiencias e información sobre las prácticas de reglamentación.
- Otras funciones asignadas en virtud del Acuerdo o por los Miembros de la OMC (párrafo 1 del artículo 13).

La Normalización y el Acuerdo OTC

- La normalización es la actividad que tiene por objeto establecer, ante problemas **reales o potenciales**, disposiciones destinadas a **usos comunes y repetidos**, con el fin de obtener un nivel de **ordenamiento óptimo** en un contexto dado, que puede ser tecnológico, político o económico (ISO).
- Existe una **estrecha relación** entre la normalización y el Acuerdo OTC, a través del Anexo 3 del mismo (Código de Buena Conducta).
- El Acuerdo OTC **alienta** a los países a participar plenamente, dentro de sus posibilidades, en la **preparación de normas internacionales** por parte de las instituciones internacionales de normalización.

La Normalización y el Acuerdo OTC (2)

- **Organismo de normalización**, es muy probable que sin la contribución de ellos, las tecnologías usadas en los distintos países hubiesen seguido siendo incompatibles entre sí.
- **Instituciones con actividades de normalización**, son las que formulan **normas**. Pueden pertenecer al gobierno central o ser instituciones públicas locales, entidades no gubernamentales o instituciones regionales.
- El Comité OTC **no es una institución con actividades de normalización** y tampoco la OMC desempeña esta función. Sin embargo, hay varias organizaciones internacionales, que **son observadoras** en el Comité OTC, que **adoptan** normas internacionales con la participación o cooperación de expertos técnicos y científicos.

Normas Internacionales

- El Acuerdo OTC dispone **utilizar normas internacionales** pertinentes, o **elementos de esas normas** como base de los RT, **salvo** en caso que sea un medio **ineficaz o inapropiado** para el logro del **objetivo legítimo** (art. 2.4).
- Si un RT es adoptado con objetivos legítimos previstos en el Artículo 2.2* y está en conformidad con una norma internacional, **se presume que no crea un obstáculo innecesario al comercio** (art. 2.5).
- El **uso de normas internacionales** son considerados como un elemento de las **buenas practicas** de la reglamentación (G/TBT/13).

* Seguridad nacional; la prevención de prácticas que puedan inducir a error; la protección de la salud o, del medio ambiente.

Normas Internacionales (2)

- Las normas internacionales son **adoptadas** por las **instituciones internacionales** con actividades de normalización.
- Una institución internacional es una institución o sistema abierto a las instituciones competentes de por lo menos todos los Miembros de la OMC (Anexo 1).
- En el Acuerdo OTC **no existen referencias específicas** a ninguna institución internacional con actividades de normalización.

Caso: CE - Sardinas

- Reglamento (CEE) 2136/89 vigente de junio de 1990. Informar al consumidor.
- Permitía etiquetar como “Sardinas” **solo** la “**Sardina Pilchardus**”. Excluía al pescado peruano tipo “**Sardinops sagax sagax**”.
- Norma **Codex STAN 94-181 Rev. 1995**. La especie “Sardinops sagax sagax” figuraba entre las especies que podía comercializarse como sardinias.
- Reglamento de la UE infringía los **artículos 2** (párrafos 1, 2 y 4) **y 12** del Acuerdo OTC y el párrafo 1 del artículo XX del GATT de 1994. Además era incompatible con el principio de discriminación e infringía los art. I y III (párrafo 4) del GATT.

Caso: CE – Sardinas (2)

Constataciones del Grupo Especial y el Órgano de Apelación.

- ¿Es el Reglamento de la UE un reglamento técnico?
 - *Sí. Definía las características (denominación) de un producto y era obligatorio.*
- ¿Es Codex Stan 94 una norma internacional pertinente?
 - *Sí. No solo es una norma sino también una norma internacional, aprobado por un organismo reconocido (Codex) y su cumplimiento no es obligatorio.*
- ¿Se utilizó el Codex Stan 94 como base del reglamento técnico de la UE?
 - *No. El Codex permitía la utilización del termino “sardinias” con cualquiera de 4 calificativos para la denominación y comercialización de las conservas de pescado elaboradas a partir de 20 especies de peces distintas de la Sardina Pilchardus.*
- Habría sido Codex Stan 94 ineficaz o inapropiado para lograr el objetivo legítimo perseguido?
 - *No. El reglamento de la UE era incompatible con el párrafo 4 del artículo 2 del Acuerdo OTC.*

Transparencia

La transparencia es un instrumento **muy importante** para que el comercio sea de la manera más fluida, previsible y libre posible. El Acuerdo OTC contiene obligaciones detalladas en materia de transparencia para:

- **RT y PEC:** Los Miembros **deben anunciar**, mediante un aviso en una publicación, en una etapa convenientemente temprana, acerca **de su intención** de introducir un **nuevo RT** (Art. 2 y 3) o **PEC** (Art. 5, 7, 8 y 9).
- Para **normas:** debe publicarse **el programa de trabajo** cada 6 meses donde se precise las normas adoptadas y las que se pretende adoptar. Una publicación oficial debe informar de la existencia de dicho programa (párrafos L,M,N,O y P del Anexo 3).

Transparencia (2)

- Cada Miembro **debe notificar** a los otros Miembros de la OMC, vía la Secretaria, **ANTES** de la adopción de un RT o de un PEC (Art. 2.9.2. y 5.6.2).
- El Comité OTC recomienda un plazo de **60 días** para formular observaciones (Art. 2.9.4 y 5.6.4), y anima a los Miembros otorgar una **prórroga** de 30 días para observaciones.
- Para proyectos de RT o PEC que **faciliten el comercio de forma inequívoca**, los Miembros pueden reducir o suprimir el plazo de recepción de observaciones.

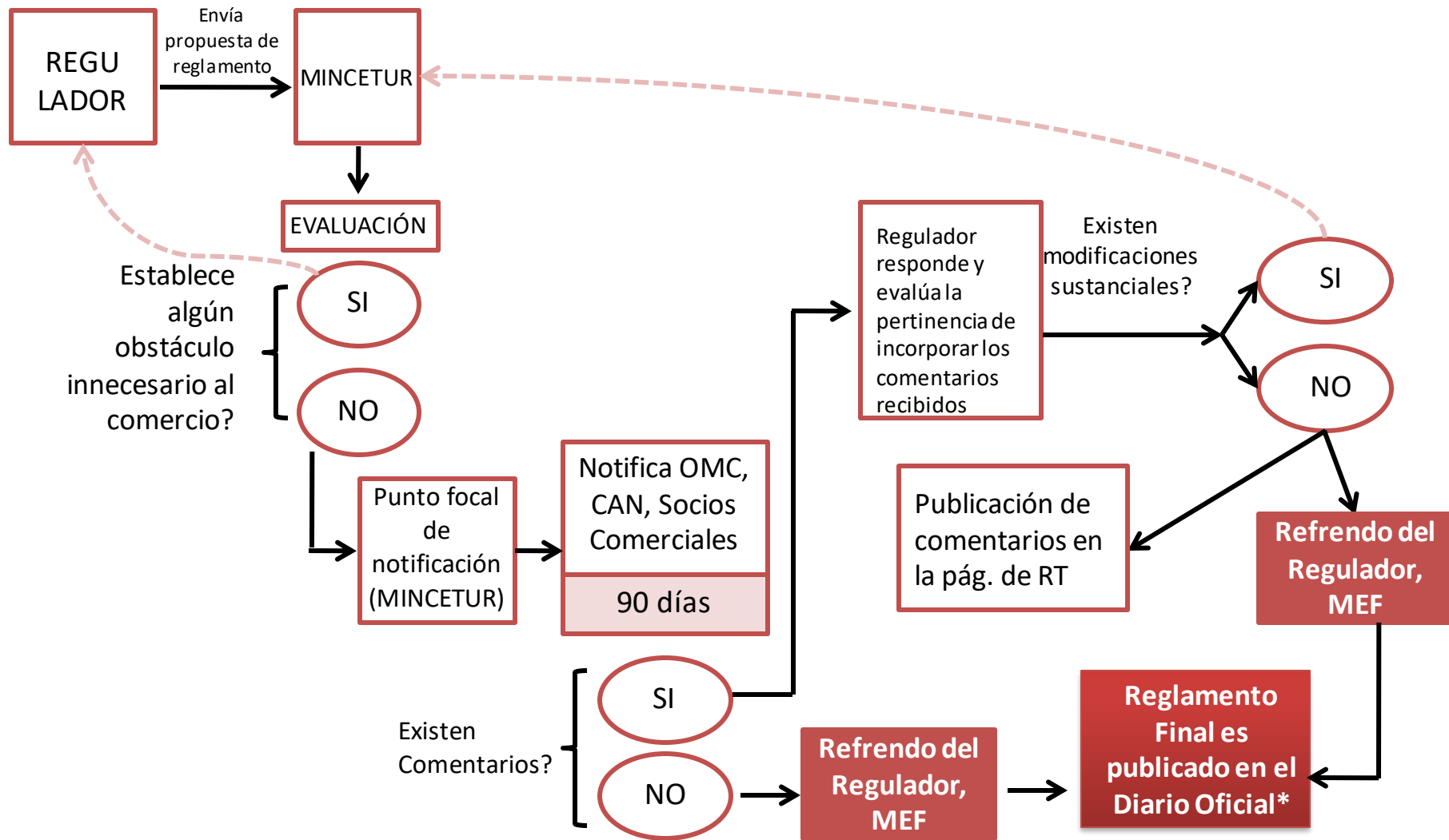
Transparencia (3)

- Todos los RT y PEC **adoptados** deben **publicarse a la brevedad posible** o ponerse **de otra manera a disposición** de los demás Miembros (Art. 2.11).
- Los Miembros deben prever un **plazo prudencial** entre la publicación de los RT y PEC, y su **entrada en vigor**, con el fin de dar tiempo a los productores **para adaptar** sus productos o sus métodos (Art. 2.12).

Transparencia (4)

- **Contestar a las demandas razonables** de los otros Miembros y de las Partes interesadas y **entregar los documentos pertinentes**. Se entiende que una petición de información es "razonable" cuando se limita a **un determinado producto o grupo de productos**, pero no cuando abarque toda una rama de actividad o esfera de un RT o PEC (Art. 10.1 y 10.3).
- **Punto Focal de Perú:**
MINCETUR (Notificación e información sobre RT + PEC obligatorio: otc@mincetur.gob.pe), y
INACAL (Notificación e Información sobre Normas + PEC voluntario: standards@inacal.gob.pe)

Transparencia



**Reglamentos entran en vigor a los 6 meses de su publicación*

Transparencia

Requisitos Técnicos al Comercio Exterior | Reglamentos Técnicos al Comercio Exterior | Notificaciones

Alejandro

MINISTERIO DE COMERCIO EXTERIOR Y TURISMO [PE] | <https://www.mincetur.gob.pe/comercio-exterior/requisitos-tecnicos-al-comercio/>

Aplicaciones Bookmarks Mincetur - Ministerio Recibidos (14) - gabo

INICIO INTRANET EXTRANET CORREO CONTACTO Buscar Portal de Transparencia Estándar Ventanilla Virtual

Ministerio de Comercio Exterior y Turismo

INICIO INSTITUCIONAL COMERCIO EXTERIOR TURISMO SERVICIOS OCEX COMUNICACIONES

Funciones y Normatividad >

Plan Estratégico Nacional Exportador >

Acuerdos Comerciales >

Proyectos y Programas >

Facilitación del Comercio Exterior >

Requisitos Técnicos al Comercio >

✓ Reglamentos Técnicos

✓ Medidas Sanitarias y Fitosanitarias

Certificación de Origen >

Ferias Internacionales >

Estudios Económicos >

Guías y Cartillas de Exportación >

Eventos >

Mincetur > Comercio Exterior > Requisitos Técnicos al Comercio

REQUISITOS TÉCNICOS AL COMERCIO

Los **requisitos técnicos al comercio** son aquellas medidas no arancelarias que se dividen principalmente en las medidas sanitarias y fitosanitarias y los llamados obstáculos técnicos al comercio. La apertura del comercio ha originado una reducción significativa del nivel medio de los aranceles aplicados, sin embargo, la aplicación de medidas no arancelarias ha incrementado, tanto por la cantidad de productos afectados como por el número de países que las establecen. Los gobiernos aplican frecuentemente medidas no arancelarias, para conseguir objetivos legítimos de su política, sin embargo, pueden resultar medidas proteccionistas encubiertas a fin de favorecer el comercio de sus mercados internos.

El **Ministerio de Comercio Exterior y Turismo** por medio de la Dirección de Requisitos Técnicos al Comercio Exterior (DRTCE) tiene la función de promover y velar para que las medidas no arancelarias no devengan en restricciones al comercio exterior peruano a través de la formulación y coordinación de las acciones relativas a la implementación, evaluación, monitoreo y administración de los acuerdos comerciales internacionales y de integración comercial en materia de obstáculos técnicos al comercio y medidas sanitarias y fitosanitarias y cualquier medida que pueda representar una medida no arancelaria a las exportaciones peruanas.

[Volver](#)

05:13 p.m.
23/04/2018

Servicio de Información

- Página Web de RT y PEC, además de:
 - Notificaciones (hechas por Perú y terceros países) a la OMC, otros foros regionales y Socios Comerciales.
 - Respuestas a comentarios recibidos a nuestros proyectos de RT y PEC.

<http://consultasenlinea.mincetur.gob.pe/notificaciones/Publico/FrmBuscador.aspx>

The screenshot shows a web browser window with the URL `consultasenlinea.mincetur.gob.pe/notificaciones/Publico/FrmBuscador.aspx`. The page header includes the Mincetur logo and navigation links: NOSOTROS, INFORMACIÓN GENERAL, INVENTARIO, ACUERDOS INTERNACIONALES, DOCUMENTOS DE INTERÉS, and PUNTOS DE CONTACTO. The main section is titled "Notificaciones" and contains a search form with the following fields:

- Código: [Text input]
- Selección: ☒ País ☐ Bloque Comercial
- País: [Dropdown menu: - Seleccionar -]
- Sector: [Dropdown menu: - Seleccionar -]
- Fecha de emisión: De: [Date picker] Hasta: [Date picker]
- Fecha límite para comentarios: De: [Date picker] Hasta: [Date picker]
- Palabra clave: [Text input] (Busca en la Referencia)

Below the search fields are two buttons: "BUSCAR" and "LIMPIAR". A footnote at the bottom states: "* Contiene información referida a Notificaciones realizadas por terceros países desde el 15/10/2010."

GRACIAS!

otc@mincetur.gob.pe